



UOHSX00FCBM4

Digitálně podepsal(a):

Mgr. Patrik Drozd

Dne: 20.10.2021 08:47:07

Certifikát vydal PostSignum Qualified CA 4

ÚŘAD PRO OCHRANU HOSPODÁŘSKÉ SOUTĚŽE
OFFICE FOR THE PROTECTION OF COMPETITION

KUH KX2PGOLX

OBCNÍ ÚŘAD KOSTELEČ U HOLEŠOVA		Číslo dopr. dol.
Došlo	20. 10. 2021	Zpracovatel slor.
Č.j.: 00KUH-1025/2021		Ukl. znak
Přílohy: 2/1/6		

Spisová značka: ÚOHS-P0688/2021/VZ
Číslo jednací: ÚOHS-35354/2021/535/KHIVyřizuje:
Hlavsová
Brno 20. 10. 2021**Výzva k zaslání vyjádření a dokumentace**

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „Úřad“), který je podle § 248 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“), příslušný k výkonu dozoru nad dodržováním pravidel stanovených tímto zákonem, obdržel podnět s žádostí o prošetření postupu zadavatele – obec Kostelec u Holešova, IČO 00287342, se sídlem Kostelec u Holešova 58, 768 43 Kostelec u Holešova (dále jen „zadavatel“), a to ve veřejné zakázce „MODERNIZACE A ROZŠÍŘENÍ VEŘEJNÉHO OSVĚTLENÍ V OBCI KOSTELEČ U HOLEŠOVA – RV01“ zadávané v režimu veřejné zakázky malého rozsahu, uveřejněné na profilu zadavatele¹ pod systémovým číslem P17V00007189, a dále ve veřejné zakázce „MODERNIZACE A ROZŠÍŘENÍ VEŘEJNÉHO OSVĚTLENÍ V OBCI KOSTELEČ U HOLEŠOVA – RV 02 a RV 03“ zadávané ve zjednodušeném podlimitním řízení, uveřejněném na profilu zadavatele² pod systémovým číslem P18V00001411.

Za účelem prověření Vašeho postupu Vás Úřad žádá o zaslání písemného **vyjádření k tvrzením pisatele, která jsou obsahem podnětu**, jehož podstatnou část Vám v kopii v příloze přikládáme. Požadované vyjádření zašlete **do 10 dnů ode dne doručení této výzvy**.

Dále Vás Úřad žádá o **zaslání kompletní dokumentace** o zadávacím řízení na výše uvedené veřejné zakázky, a to **včetně nabídek** jednotlivých dodavatelů a **uzavřených smluv včetně jejich dodatků**, které jsou nezbytným podkladem pro posouzení postupu zadavatele, a to rovněž **do 10 dnů ode dne doručení této výzvy**.

Podle § 216 odst. 1 zákona je zadavatel povinen uchovávat dokumentaci o zadávacím řízení, kterou tvoří všechny dokumenty v listinné nebo elektronické podobě a výstupy z ústní komunikace, jejichž pořízení v průběhu zadávacího řízení, popřípadě po jeho ukončení, vyžaduje tento zákon, včetně úplného znění originálů nabídek všech dodavatelů, a to po dobu 10 let ode dne ukončení zadávacího

¹ dostupném z: <https://www.vhodne-uverejneni.cz/zakazka/modernizace-a-rozsireni-verejneho-osvetleni-v-obci-kostelec-u-holesova-rv01>

² dostupný z <https://www.vhodne-uverejneni.cz/zakazka/modernizace-a-rozsireni-verejneho-osvetleni-v-obci-kostelec-u-holesova-rv-02-a-rv-03>

řízení nebo od změny závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku, nestanoví-li jiný právní předpis lhůtu delší.

Podle § 258 odst. 1 zákona je zadavatel povinen **do 10 dnů ode dne doručení výzvy** Úřadu odeslat dokumentaci o zadávacím řízení prostřednictvím datové schránky nebo jako datovou zprávu podepsanou uznávaným elektronickým podpisem, s výjimkou dokumentů uvedených v § 252 odst. 4 zákona, které je povinen v téže lhůtě odeslat Úřadu v listinné podobě, prostřednictvím datové schránky nebo jako datovou zprávu podepsanou uznávaným elektronickým podpisem.

V návaznosti na § 258 odst. 1 zákona tedy Úřad vyzývá zadavatele k zaslání požadovaných materiálů, a to ve lhůtě a způsobem stanoveným v § 258 odst. 1 zákona.

V rámci zachování principu dobré správy Úřad upozorňuje, že datovou schránkou je možné zaslat pouze formáty elektronických dokumentů uvedené v příloze č. 3 vyhlášky č. 194/2009 Sb., o stanovení podrobností užívání a provozování informačního systému datových schránek, v platném znění.

V případě zadávání veřejné zakázky prostřednictvím elektronického nástroje zašle zadavatel rovněž výstup ze systému elektronického nástroje obsahující přehled všech úkonů a veškeré komunikace učiněné při zadávání veřejné zakázky včetně času provedení těchto úkonů a komunikace a včetně času odeslání a doručení veškerých dokumentů zasílaných prostřednictvím elektronického nástroje.

Pro úplnost Úřad upozorňuje na ustanovení § 268 odst. 1 písm. e) zákona, podle kterého se zadavatel dopustí přestupku mj. tím, že nesplní některou z povinností podle § 258 odst. 1 zákona.

Úřad Vás informuje, že dokumenty, listiny a jiné podklady obsahující osobní údaje, které jako zadavatel poskytnete, bude zpracovávat v souladu se zásadami o zpracování osobních údajů vyplývajícími z nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů), které jsou rovněž dostupné na internetových stránkách Úřadu.

S pozdravem

v z. Mgr. Patrik Drozd

Mgr. Veronika Čeloudová
vedoucí Oddělení veřejných zakázek 5

Obdrží:

obec Kostelec u Holešova, Kostelec u Holešova 58, 768 43 Kostelec u Holešova

Přílohy:

dle textu

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže
třída Kpt. Jaroše 7
604 55 Brno
datová schránka: fs2aa2t

17. října 2021

Věc: žádost o prověření

Dovoluji si se na Vás laskavě obrátit s žádostí o prověření, zda nedošlo v obci Kostelec u Holešova k porušení zákona o zadávání veřejných zakázek v oblasti dělení zakázek a střetu zájmů.

Úvodní informace

Obec Kostelec u Holešova, IČO 00287342, identifikátor profilu zadavatele 237542, realizovala celkem 5 pokusů o veřejnou zakázku „Modernizace veřejného osvětlení v obci Kostelec u Holešova“:

1. P16V00007549 „Modernizace a rozšíření veřejného osvětlení v obci Kostelec u Holešova“, vyhlášeno dne 5. srpna 2016, zrušeno rozhodnutím ÚOHS č.j. ÚOHS-S0599/2016/VZ-42820/2016/551/Opa ze dne 20. října 2016
2. Zastupitelstvem schválena 8.12.2017 nová ZD, která nebyla zveřejněna a dne 28.2.2017 bylo usnesení o schválení ZD zrušeno (revokováno)
3. P17V00004489 „MODERNIZACE A ROZŠÍŘENÍ VEŘEJNÉHO OSVĚTLENÍ V OBCI KOSTELEC U HOLEŠOVA“, vyhlášeno dne 28. června 2017, zrušeno rozhodnutím zastupitelstva obce dne 2. září 2017
4. „MODERNIZACE A ROZŠÍŘENÍ VEŘEJNÉHO OSVĚTLENÍ V OBCI KOSTELEC U HOLEŠOVA – RV01“, vyhlášeno na úřední desce obce dne 18. srpna 2017, na profilu zadavatele zveřejněna pod č. P17V00007189 pouze uzavřená smlouva o dílo dne 1. října 2017, ukončeno 15. prosince 2017
5. P18V00001411 „MODERNIZACE A ROZŠÍŘENÍ VEŘEJNÉHO OSVĚTLENÍ V OBCI KOSTELEC U HOLEŠOVA – RV 02 a RV 03“, vyhlášeno dne 28. února 2018, ukončeno 19. března 2018

Všech 5 pokusů vyhlášení veřejné zakázky se v zadávací dokumentaci opíralo o stejnou projektovou dokumentaci (PD). Po pokusech č. 1 a 2 byly korigovány technické požadavky požadovaných parametrů svítidel a to na základě zrušení VZ rozhodnutím Vašeho úřadu. Pro další pokusy č. 3-5 byly technické požadavky (a samozřejmě i PD) identické. Projektová cena a předpokládané hodnota VZ byla 8,2 mil. Kč bez DPH.

Pokus o veřejnou zakázku č. 1 a 2 byl realizován v režimu zákona č. 137/2006 Sb. jako Zjednodušené podlimitní řízení s předpokládanou hodnotou 8,2 mil. Kč bez DPH.

Pokus o veřejnou zakázku č. 3 byl realizován v režimu zákona č. 134/2016 Sb. jako Zjednodušené podlimitní řízení s předpokládanou hodnotou zakázky 8,2 mil. Kč bez DPH.

Přepis reakce místostarostky Pospíšilíkové z videozáznamu na dotaz, z čeho vyplynulo rozdělení původní veřejné zakázky (čas 2:24-2:29) „Vyplynulo to z diskuze na radě a bylo nám to doporučeno i administrátorem.“ (čas 3:50-4:00) „My jsme se na to speciálně ptali našeho administrátora a bylo nám řečeno, že to tímto způsobem je možné realizovat.“ (čas 5:12-5:29) „Víte vy jste si zjišťoval informace na kriminálce, my jsme si zjišťovali informace u našeho administrátora, který nám ručí za to, že to uděláme podle zákona. Já nevím, kdo asi tomu víc rozumí“. Dále ještě reakce starosty Hlobila (11:45-12:14) „Rozumím opozičním zastupitelům, že na sebe tu odpovědnost nevezmou, řeknou zdržíme se hlasování. Musím vám říct, že já jako starosta obce na sebe tu odpovědnost vezmu a pro takto naplánované výběrové řízení RV01 osobně já ruku zvednu.“

V zadávací dokumentaci veřejné zakázky č. 4 je uvedena zvláštní věta, která se snaží ospravedlnit plnění pouze části PD. „Práce týkající se RV02 a RV03 nejsou předmětem zakázky. Součástí projektové dokumentace jsou pouze a jen pro ucelenou představu konečného rozsahu a cílového stavu veřejného osvětlení.“ Myslím že právě tato věta sděluje, že nemělo dojít k dělení jedné veřejné zakázky na dvě menší veřejné zakázky.

Angažmá administrátora při dělení veřejné zakázky

Administrátor veřejných zakázek prostřednictvím Rady obce na zastupitelstvu č. 24 dne 17.8.2017 vysvětloval přítomným zastupitelům důvod rozdělení jedné veřejné zakázky na dvě nedostatkem peněz obce Kostelec u Holešova. Tento argument administrátora je neopodstatněný. Předně pokud zadavatel nemá na přelomu roku (časové plnění za obě zakázky je období cca 5 měsíců) dostatečné množství finančních prostředků, mohl administrátor zpracovat zadávací dokumentaci s etapovitým plněním. Toto by měl administrátor, jako odborná osoba znát a zadavateli navrhnout. Dále je nepravdivé tvrzení, že obec na celou zakázku nemá dostatečné množství peněz a proto je nutné zakázku rozdělit. Obec Kostelec u Holešova měla k 31.12.2017, dle zprávy auditorky, na svých účtech částku 6,34 mil. Kč. Jelikož platba za čtvrtou veřejnou zakázku (v částce 3,484 mil. Kč) byla uhrazena v prosinci 2017, je nepochybné, že ze zůstatku na účtě 6,34 mil. Kč k 31.12.2017 by obec dozajista dokázala zaplatit částku 3,96 mil. Kč za pátou veřejnou zakázku.

Na jednání zastupitelstva obce č. 24 ze dne 19.9.2017 se administrátor VZ navíc snažil obhájit nedodržení lhůt stanovených zákonem a usnesením zastupitelstva obce. Nabádal zastupitele k obcházení zákona č. 128/2000 Sb. z důvodu eliminace sankcí pro porušení zákona č. 134/2016 Sb., jak je uvedeno níže v bodě 4 zápisu ZO č. 24 a také ve videozáznamu z jednání ZO (<https://youtu.be/y9ytzrZoAlE>).

Se stanoviskem občanů, kterých se tento problém přímo dotýká byl seznámen administrátor, který také sdělil, že došlo k úniku citlivých informací v procesu schvalování zadávacích podmínek.

S ohledem na výše uvedené byl konzultován mezi obcí a administrátorem další postup.

Doporučením administrátora bylo výběrové řízení veřejné zakázky malého rozsahu zahájit dne 18. 8. 2017. Administrátor ujistil zadavatele, že z pohledu zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů nedojde k porušení jakéhokoli ustanovení tohoto zákona. Dále konstatoval, že z pohledu zákona č. 128/2000 Sb., zákon o obcích, ve znění pozdějších předpisů, dojde k porušení schváleného usnesení zastupitelstva, avšak s ohledem na důvody hodné zvláštního zřetele (viz výše), je možno toto zhojit novým hlasováním.

diskuze:

Žůrek Petr: Předat a přečíst písemný dokument (10 výhrad k výběrovému řízení na VO), který je přílohou tohoto zápisu.

Zapletal Jiří Dobrá zakázka: Reagoval na všechny připomínky uvedené v příspěvku (10 výhrad k výběrovému řízení na VO) zastupitele Žůrka. Objasní celou záležitost postupu výběrového řízení z pohledu administrátora.

Měrka Petr: ELEKTROMONT nemá v nabídce nahráná eulmdata, jednatel společnosti mi volal.

Zapletal Jiří Dobrá zakázka: Posuzujeme jen první nabídku, postupné hodnocení.

Šurala Jindřich: Část zastupitelstva projednávaný projekt bojkotuje. Zarazilo mě, že se pan Žůrek zdáel při hlasování na reakci občanů. To by měl přijmout. Apeluji na zastupitele, aby VO bylo realizováno.

Dulava Martin: Kdyby to bylo dobře připraveno, tak pro to zvednu ruku.

Hlobil Petr: Dobrá zakázka dobře připravila a přesto to někdo napadl. Systematicky je to napadáno.

Měrka Petr: Podmínky výběrového řízení byly tvrdé. Problém s rozporom dvou usnesení se dá lehce vyřešit úpravou směrnice, aby byla v souladu s tím co chceme.

návrh usnesení

Zastupitelstvo obce Kostelec u Holešova **schvaluje** zahájení výběrového řízení MODERNIZACE A ROZŠÍŘENÍ VEŘEJNÉHO OSVĚTLENÍ V OBCI KOSTELECE U HOLEŠOVA - RV01 ke dni 18. 8. 2017 z důvodů hodných zvláštního zřetele.

výsledek hlasování:

Pro: 10 | Proti: 0 | Zdržel se: 5 | Nepřítomen: 0

Usnesení č. 5/24Z/2017 bylo schváleno.

přílohy (1)

Příloha zastupitele Žůrka IV [0,15MB]

V příspěvku „**Čtvrtý pokus opět špatně?**“ na stránkách www.kosteleceuholesova.eu jsou přehledně uvedeny důkazy o usnesení ZO, datech vyhlášení VZ a zrušení VZ zavdávající důvodné podezření o porušení zákona. Off-line verze příspěvku je v příloze č. 1.

Střet zájmů

Rozdělení původní veřejné zakázky (č. 3) a snížení požadavků v kvalifikačních předpokladech mělo zásadní vliv na uchazeče ETMONTA s.r.o., aby se mohl zúčastnit veřejných zakázek č. 4 a 5. Do té doby (pokusy 1-3) se společnost ETMONTA s.r.o. nezúčastnila žádného ze tří výběrových řízení, neboť právě kvalifikační předpoklady (obrat, počet zaměstnanců, referenční zakázky) jí neumožňovaly, aby se kvalifikovala do hodnocení nabídek veřejných zakázek č. 1-3. Při této příležitosti je nutné připomenout fakt, že radní Ing. Tomáš Marek je zaměstnancem společnosti ETMONTA s.r.o. a jako člen rady obce se podílel na vytváření a přípravě všech pěti zadávacích dokumentací výběrových řízení. K této problematice byl 3. října 2017 publikován příspěvek „**Je radní Marek ve střetu zájmů nebo ne?**“ na stránkách www.kosteleceuholesova.eu, kde je **sestřih videozáznamů** ze zastupitelstva obce s veřejným vyjádřením dotčených osob. Off-line verze příspěvku je přiložena (příloha č.2).

Dále v průběhu výběrových řízení došlo u radního Ing. Tomáše Marka k významnému střetu zájmů. U výběrového řízení č. 3 byl Ing. Tomáš Marek členem hodnotící komise, kde se měl možnost seznámit s nabídkou uchazeče ELTODO, a.s., což je konkurent společnosti ETMONTA s.r.o., kde je radní Marek zaměstnán. Nad touto skutečností se pozastavovali zastupitelé (viz příloha č. 2). V následujících výběrových řízeních (4 a 5) se jeho zaměstnavatel firma ETMONTA s.r.o. poprvé zúčastnil veřejných zakázek a nabídnul lepší cenu než jeho konkurent ELTODO, a.s.. Přitom nelze opomenout výše popsání, že jako člen rady obce se podílel na tvorbě (požadavcích) výběrového řízení, protože rada obce ve spolupráci s administrátorem připravovala obsah a požadavky zadávací dokumentace, které následně RO předkládala ke schválení zastupitelstvu obce.

Při hlasování ohledně zadávací dokumentace čtvrtého výběrového řízení v bodě 5 zastupitelstva č. 23 dne 17.8.2017, radní Marek hlasoval pro zadávací dokumentaci.

návrh usnesení

Zastupitelstvo obce Kostelec u Holešova **schvaluje**

zadávací dokumentaci veřejné zakázky malého rozsahu vedené pod názvem „MODERNIZACE A ROZŠÍŘENÍ VEŘEJNÉHO OSVĚTLENÍ V OBCI KOSTELEČ U HOLEŠOVA – RV01“

výsledek hlasování :

Pro: 9 | Proti: 0 | Zdržel se: 4 | Nepřítomen: 2 ^

Ing. Ph. D. Martin Dušava	☑
Tomáš Hlobil	☑
Ing. Petr Hlobil st.	☑
Ing. Tomáš Marek	☑
Ing. Oldřich Masný	☑
Petr Měrka	☑
Mgr. Aleš Pospíšilík	☑
RNDr. Marcela Pospíšilková	☑
Vítězslav Rušikvas	☑
Zdeněk Slovák	☑
Radim Tkadlík	☑
Zdeňka Zaviatčiová	☑
Ing. Petr Žůrek	☑

Usnesení č. 6/23Z/2017 bylo schváleno.

Při hlasování ohledně zahájení zadávacího řízení čtvrtého výběrového řízení v bodě 5 zastupitelstva č. 23 dne 17.8.2017, radní Marek hlasoval pro zadávací dokumentaci.

návrh usnesení

Zastupitelstvo obce Kostelec u Holešova **rozhodlo**

o zahájení zadávacího řízení veřejné zakázky zadávané dle ust. § 27 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, jako veřejná zakázka malého rozsahu na stavební práce pod názvem „MODERNIZACE A ROZŠÍŘENÍ VEŘEJNÉHO OSVĚTLENÍ V OBCI KOSTELEČ U HOLEŠOVA – RV01“ postupem dle směrnice zadavatele, a to po uplynutí lhůty pro podání námitek proti zrušení zadávacího řízení vedeného pod názvem „MODERNIZACE A ROZŠÍŘENÍ VEŘEJNÉHO OSVĚTLENÍ V OBCI KOSTELEČ U HOLEŠOVA“. Komplexní dokumentace zadávacího řízení bude zveřejněna na www stránkách obce.

výsledek hlasování :

Pro: 9 | Proti: 0 | Zdržel se: 4 | Nepřítomen: 2 ^

Ing. Ph. D. Martin Dušava	☑
Tomáš Hlobil	☑
Ing. Petr Hlobil st.	☑
Ing. Tomáš Marek	☑
Ing. Oldřich Masný	☑
Petr Měrka	☑
Mgr. Aleš Pospíšilík	☑
RNDr. Marcela Pospíšilková	☑
Vítězslav Rušikvas	☑
Zdeněk Slovák	☑
Radim Tkadlík	☑
Zdeňka Zaviatčiová	☑
Ing. Petr Žůrek	☑

Usnesení č. 7/23Z/2017 bylo schváleno.

Na jednání ZO č. 24 dne 19.9.2017 byl v bodě 4 schválen vítěz čtvrté veřejné zakázky, společnost ETMONTA s.r.o.

návrh usnesení

Zastupitelstvo obce Kostelec u Holešova **rozhodlo**

na základě zprávy o posouzení a hodnocení nabídek veřejné zakázky zadávané jako veřejná zakázka malého rozsahu pod názvem „MODERNIZACE A ROZŠÍŘENÍ VEŘEJNÉHO OSVĚTLENÍ V OBCI KOSTELEČ U HOLEŠOVA – RV01“ o výběru nejvhodnější nabídky a uzavření smlouvy o dílo s uchazečem ETMONTA s. r. o., sídlem Holešov, Dobrotice 20, IČ 28263111 za cenu 3 479 366,- Kč vč. DPH a dále o pořadí na dalších místech:

2. Energy Solutions and Savings s. r. o. Olomouc, Nová Ulice, Stupkova 952/18 IČ 29398151
3. ELTODO, a. s. Praha 4, Lhotka, Novodvorská 1010/14 IČ 45274517
4. Elektromont - Hulín, s. r. o. Hulín, Kroměřížská 291 IČ 46904786

výsledek hlasování :

Pro: 9 | Proti: 0 | Zdržel se: 5 | Nepřítomen: 1 ^

Usnesení č. 7/24Z/2017 bylo schváleno.

Na jednání ZO č. 27 dne 3.4.2018 byl v bodě 4 schválen vítěz páté veřejné zakázky,
společnost ETMONTA s.r.o.

návrh usnesení:

Zastupitelstvo obce Kostelec u Holešova **rozhodlo**

na základě zprávy o hodnocení nabídek veřejné zakázky zadávané ve zjednodušeném podlimitním řízení pod názvem „MODERNIZACE A ROZŠÍŘENÍ VEŘEJNÉHO OSVĚTLENÍ V OBCI KOSTELEČ U HOLEŠOVA – RV 02 a RV 03“ dle ust. § 122 odst. 1 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů, o výběru dodavatele k uzavření smlouvy účastníka zadávacího řízení, jehož nabídka byla vyhodnocena jako ekonomicky nejvýhodnější to je subjektu ETMONTA s. r. o., Holešov - Dobrotice 20 PSČ 769 01, IČ 28263111, společnosti s ručením omezeným.

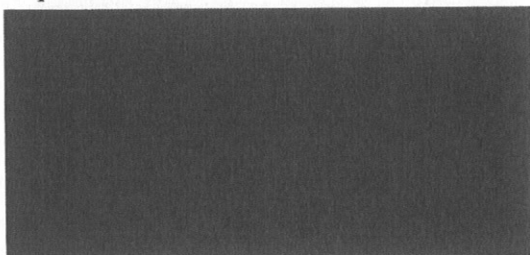
výsledek hlasování:

Pro: 10 | Proti: 0 | Zdržel se: 0 | Nepřítomen: 5 ▼

Usnesení č. 4/27/2018 bylo schváleno.

Laskavě si Vás dovoluji požádat o sdělení, s jakým výsledkem byla má žádost vyřízena.

S pozdravem



Přílohy:

příloha č. 1 - 170912 Čtvrtý pokus opět špatně

příloha č. 2 - 171003 Je radní Marek ve střetu zájmů nebo ne